

**Pécs Megyei Jogú Város
Helyi Választási Bizottság**

3/2015. (05.26.) sz. HVB határozata

Pécs Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottsága (a továbbiakban: Választási Bizottság) a Demokratikus Koalíció megbízásából eljáró dr. Kunszt Márta által benyújtott helyi népszavazási kezdeményezés tárgyában meghozta a következő:

HATÁROZATOT

A Választási Bizottság az „Egyetért-e Ön azzal, hogy Pécs 20 kilométeres környezetében ne épüljön kiégett nukleáris fűtőanyag tároló?” kérdés hitelesítését

megtagadja.

A határozat ellen a közzétételétől számított 15 napon belül a Pécsi Törvényszékhez (7621 Pécs, Rákóczi út 34.) címezve az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet felülvizsgálati kérelmet nyújthat be Pécs Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottságánál. A bírósági felülvizsgálati kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2015. június 10-én 16.00 óráig megérkezzen. A bírósági felülvizsgálati kérelmet személyesen, vagy levélben (7621 Pécs, Széchenyi tér 1.), illetve olyan elektronikus dokumentumként kell benyújtani, melyet a kérelem benyújtójának jogi képviselője, vagy jogi szakvizsgálóval rendelkező kérelmező minősített elektronikus aláírásával látott el. Az elektronikus dokumentumként benyújtott kérelem mellékleteit oldalhú másolatban elektronikus okirati formába kell alakítani. A felülvizsgálati kérelemnek tartalmaznia kell

- a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 223. § (3) bekezdése szerinti alapját,
- a kérelem benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét) és – ha a lakcímétől (székhelyétől) eltér – postai értesítési címét,
- a kérelem benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a magyar állampolgárságát igazoló okiratának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A felülvizsgálati kérelem tartalmazhatja benyújtójának telefaxszámát vagy elektronikus levélcímét, illetve kézbesítési megbízottjának nevét és telefaxszámát vagy elektronikus levélcímét. A felülvizsgálati kérelemben új tények és bizonyítékok is felhozhatók. A bírósági felülvizsgálati eljárásban az ügyvédi képviselet kötelező. A jogi szakvizsgálóval rendelkező személy – a szakvizsga bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselet nélkül eljárhat. A felülvizsgálati kérelem benyújtása tárgyi illetékmentes.

INDOKOLÁS

I.

Dr. Kunszt Márta 2015. május 14-én, mint a Demokratikus Koalíció meghatalmazott képviselője helyi népszavazásra javasolt - „Egyetért-e Ön azzal, hogy Pécs 20 kilométeres környezetében ne épüljön kiégett nukleáris fűtőanyag tároló?” tárgyú - kérdést nyújtott be hitelesítés céljából az aláírásgyűjtő ív mintapéldányán Pécs Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottságához, melyhez csatolta a Nemzeti Adatvédelmi Hatóság 2113354/2015/N. iktatószámú, NAIH-85101/2015. nyilvántartási számú, adatvédelmi nyilvántartásba vétel tárgyú határozatát, illetve a Fővárosi Bíróság 7.Pk.60.129/2011/5. számú végzésének másolatát.

II.

Pécs Megyei Jogú Város Helyi Választási Irodájának vezetője a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 40. § (1) bekezdése alapján az abban foglalt feltételeknek való megfelelés céljából a kezdeményezést megvizsgálta és megállapította, hogy az Pécs Megyei Jogú Város Helyi Választási Bizottsága elé terjeszthető. Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése szerint a helyi választási bizottság a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról a benyújtásától számított harminc napon belül dönt. A helyi választási bizottság a kérdést akkor hitelesíti, ha az az Nsztv.-ben, a kérdéssel szemben támasztott követelményeknek megfelel.

Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése szerint Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek. A (2) bekezdés kimondja, hogy a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyről törvényben meghatározottak szerint helyi népszavazást lehet tartani. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése felsorolja a helyi önkormányzatnak a helyi közügyek intézése körében gyakorolható hatásköreit azzal, hogy a 31. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat feladat és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja.

Az Alaptörvény szerint a helyi önkormányzatok működésének lényege a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása, vagyis a Választási Bizottság álláspontja szerint – egyetértve a Fővárosi Törvényszék 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésében írtakkal - a hatáskör vonatkozásában korlátot az ügyek és a közhatalom helyi jellege jelenti. Az Alaptörvény azonban nem határozza meg a helyi közügy és a közhatalom gyakorlásának pontos fogalmát, csak a legfontosabb helyi közügyeket sorolja fel a 32. cikk (1) bekezdésében.

A helyi közügy fogalmát részletesen Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 4. §-a határozza meg, mely szerint „a helyi közügyek alapvetően a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához, valamint a helyi önkormányzás és a lakossággal való együttműködés szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez kapcsolódnak.”

Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése fentiek mellett nem határozza meg a helyi önkormányzáshoz való jog tartalmát sem, melyet ugyancsak az Mötv. fejt ki. Az Mötv. 2. § (2) bekezdése szerint: „a helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.”

Az előzőekben írtak alapján a Választási Bizottság álláspontja szerint helyi népszavazás olyan helyi közügyben tartható, mely a helyi önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik.

A Választási Bizottság egyetértve a Fővárosi Törvényszék 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésében írtakkal megjegyzi, hogy „helyi közügynek azok az egyéni érdekeken túlmutató általános jellegű ügyek tekinthetők, amelyek kihatással vannak a helyi közösségre és amelyek az egyéni érdekekkel szemben is megérdemlik a közhatalom birtokában végzett jogérvényesítést, jogvédelmet.”

A helyi népszavazás kitűzésére irányuló kezdeményezés a Választási Bizottság álláspontja szerint olyan kérdést érint, mely a helyi érdekeken jóval túlmutat, azonban a helyi közösségre lényeges kihatással van.

Az Mötv.10. § (2) bekezdése lehetővé teszi a helyi önkormányzat számára, hogy – a helyi képviselő-testület vagy a helyi népszavazás döntésével – önként vállalhassa minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe. Az önként vállalt helyi közügyekben az önkormányzat mindent megtehet, ami jogszabállyal nem ellentétes. Az Mötv. 10. § (2) bekezdésében írt fakultatív feladatvállalásról a Választási Bizottság álláspontja szerint csak abban az esetben lehet beszélni, amennyiben a feladat ellátásáról való döntés kizárólag a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozik.

A Választási Bizottság álláspontja szerint a helyi népszavazás kitűzésére irányuló kérdéssel érintett ügy még az Mötv. 10. § (2) bekezdése szerinti önkéntes feladatvállalás esetében sem lehetne Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése hatáskörébe vonható helyi közügy, ugyanis a kiégett fűtőelemek és a radioaktív hulladékok felelősségteljes és biztonságos kezelése országos jelentőségű kérdés, az a Választási Bizottság véleménye szerint nem helyi, hanem országos közügynek tekinthető.

A Választási Bizottság - osztva a Fővárosi Törvényszék 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésében foglaltakat - álláspontja szerint a helyi és országos közügyek elválasztása esetenként azonban problematikus lehet, a két közügytípus határa csak a konkrét tények, körülmények gondos mérlegelésével állapítható meg.

A helyi népszavazás kitűzésére irányuló kérdéssel érintett ügy országos közügy jellegét támasztja alá a Választási Bizottság álláspontja szerint az, hogy az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atomtv.) 5/B. §-a által előírtaknak megfelelően az Országgyűlés 21/2015. (V.4.) számú OGY határozatával a Kormány előterjesztésére nemzeti politikát fogadott el, mely 2015. május 4-én a Magyar Közlönyben is kihirdetésre került. A nemzeti politika az országban képződött és képződő összes radioaktív hulladékra és kiegészítő üzemanyagra egyaránt vonatkozik, keletkezésüktől a végső elhelyezésükig, figyelembe véve a nukleáris létesítmények leszerelését is. Ezen üzemanyagok és hulladékok kezelése a vonatkozó jogszabályok szerint a nemzeti politika, illetve közép- és hosszú távú tervek, valamint nemzeti program alapján történhet.

Az 1196/2012. (VI.18.) számú kormányhatározat az ellátásbiztonság szempontjára, illetve a nemzeti energiastratégiára hivatkozva az új paksi „blokk (blokkok) megvalósítását a nemzetgazdaság szempontjából kiemelt fontosságú és az energiaellátás biztonsága szempontjából alapvetően szükséges beruházásnak” nyilvánította. A Választási Bizottság megítélése szerint a radioaktív hulladékok elhelyezési politikája és az előzetes kutatások lefolytatása után elinduló beruházás a paksi blokk (blokkok) megvalósításához hasonlóan túlmutat a helyi önkormányzás körén, ugyanis a tárolóról való majdani végleges döntés az országgyűlés hatáskörébe tartozik és egy feltételezhetően nemzetgazdasági, illetve országos feladat nem tarthat a helyi önkormányzás körébe, az nem helyi, hanem országos közügynek minősül.

A Választási Bizottság álláspontja szerint a szóban forgó közfeladat ellátása, valamint a konkrét tervezett beruházás engedélyezése nem tartozik Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata kompetenciájába, így a tekintetben szabályzó, ügyfélnek, egyéb módon vett döntéshozónak abban nem minősül.


Tekintettel az előzőekben írtakra a Választási Bizottság álláspontja szerint jelen tárgyban helyi népszavazás nem tartható, ugyanis a népszavazásra feltenni kívánt kérdés túlmutat a helyi népszavazás törvényes keretein és ennek megfelelően a feltett kérdés hitelesítését megtagadja.

III.

A határozat az Alaptörvény 31. cikk (1) és (2) bekezdésén, az Mötv. 2. § (2) bekezdésén, 4. §-án, 10. § (2) bekezdésén, az Nsztv. 1. § (1) bekezdésén, 32. § (1) bekezdésén, 40. § (1) bekezdésén és 41. §-án, az Atomtv. 5/B §-án, a 21/2015. (V.4.) OGY határozaton, az 1196/2012. (VI.18.) számú kormányhatározaton és a

Fővárosi Törvényszék 3.Kpkf.670.338/2014/2. számú végzésén, a jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Nsztv. 57. § (1) és (2) bekezdésén, valamint a Ve. 223-225. §-ain alapul. Az illetékmentességről szóló tájékoztatás az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 33. § (3) bekezdés 1. pontján alapul.

Pécs, 2015. május 26.



Dr. Leposa Marianna
Pécs Megyei Jogú Város
Helyi Választási Bizottsága
elnöke

