

IKTATÓSZÁM: 07-7/1704-1/2017.

TÁRGY: **KÖLTSÉGVETÉSI INTÉZMÉNYEK
FELADATÁNAK ÉS ÁLLÁSHELYEI-
NEK MÓDOSÍTÁSA**

MELLÉKLET: -

ELŐTERJESZTÉS

PÉCS MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSE

2017. november 16.-i ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ: **DR. PÁVA ZSOLT POLGÁRMESTER**

ELŐTERJESZTÉS KÉSZÍTŐJE: **DR. DEÁKNÉ DR. PAPP KRISZTINA FŐOSZTÁLYVEZETŐ
DR. MAULNÉ DR. TÓTH CSILLA FŐOSZTÁLYVEZETŐ
PETREN FERENCNÉ OSZTÁLYVEZETŐ**

ELŐADÓ: **DR. PÁVA ZSOLT POLGÁRMESTER**

HIVATALI KOORDINÁTOR: -

VÉLEMÉNYEZTE:

-
-
-
-

DÁTUM:

-
-
-
-

BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:
**KULTURÁLIS ÉS KÖZNEVELÉSI BIZOTTSÁG
NÉPJÓLÉTI ÉS SPORT BIZOTTSÁG
PÉNZÜGYI ÉS GAZDASÁGI BIZOTTSÁG**

-
-
-

SZÁMA:
**/2017. (11. 15.)
/2017. (11. 10.)
/2017. (11. 15.)**

-
-
-

ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: **DR. PÁVA ZSOLT POLGÁRMESTER**

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés 224/2017. (IX. 7.) sz. normatív határozatához igazodóan megvizsgáltuk a költségvetési intézmények működésének hatékonyságát, valamint az ellátandó feladatokhoz igazodó létszámgazdálkodást.

A vizsgálat 13 intézményt érintett, így a Csorba Győző Könyvtár, a Janus Pannonius Múzeum, a Pécsi Kulturális Központ, az Apáczai Óvoda, a Keleti Városrészi Óvoda, a Kertvárosi Óvoda, a Nyugati Városrészi Óvoda, a Városközponti Óvoda, a Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatósága, a Pécs Megyei Jogú Város Egyesített Egészségügyi Intézmények, az Integrált Szociális Intézmény, a Pécs Városi Költségvetési Központi Elszámoló Szervezet, valamint a Pécsi Közterület-felügyelet működését és gazdálkodását.

A költségvetési intézmények működésére és az álláshelyekre vonatkozóan az alábbi javaslatokat tesszük:

1. Csorba Győző Könyvtár

A Csorba Győző Könyvtár Pécsen 7 telephelyen, illetve további 3 könyvtárpontban (Pécsbánya, Pécs-Somogy, Pécs-Vasas), valamint a Baranya Megyei Könyvtárelátási Szolgáltató Rendszer keretein belül Baranya Megye 283 településén - részben könyvtárbuszokkal (59 településen) – látja el feladatait, amelyhez 91,25 állás-hely biztosított.

A Könyvtár a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény végrehajtásáról a művészeti, közművelődési és a közgyűjteményi területen foglalkoztatott közalkalmazottak jogviszonyával összefüggő egyes kérdések rendezéséről szóló 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet mellékletében nevesített könyvtári szakmai munkakörökben foglalkoztatott munkavállalók alkalmazásával biztosítja a zavartalan feladatellátást.

Tekintettel arra, hogy a Könyvtár mind térben (Baranya megye települései), mind időben (Tudásközpont épületében heti 84 órás nyitva tartással) rendkívül széles sávban látja el - a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben meghatározott - könyvtári szolgáltatási feladatait, ezért az ellátandó széleskörű feladatrendszer alapján az intézménynél kizárólag **2,00 állás-hely csökkenthető 2018. január 1-jétől.**

2. Janus Pannonius Múzeum

Az intézmény öt szakmai osztálya jelenleg 17 telephelyen 74,00 álláshellyel működik. A közalkalmazottak mellett további 33 fő dolgozik állományon kívül különböző támogatott program keretében: 25 fő közfoglalkoztatott, 3 fő kulturális közfoglalkoztatott, 5 fő pedig a GINOP kormányhivatali, 25 éven aluliak foglalkoztatását támogató kategóriában.

A Janus Pannonius Múzeum öt szakmai osztályának fenntartása indokolt, tekintettel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény előírásaira, mely szerint a megyei hatókörű városi múzeum besorolásának minimum feltétele az öt múzeumi szakterület megléte.

Az ellátandó feladatokra tekintettel javasoljuk **2018. január 1-jei hatállyal 3,00 álláshely megszüntetését.**

3. Pécsi Kulturális Központ

A Közgyűlés 95/2017. (04. 27.) számú normatív határozata alapján került sor 2017. szeptember 1-jétől a Pécsi Kulturális Központ működésének átszervezésére. Az intézmény 9 telephelyen 63,50 álláshellyel működik. Az álláshelyek száma az ellátandó feladatokhoz igazodik, ezért annak **csökkentése nem indokolt.**

4. Óvodák

Az 5 szervezeti egységben, 42 épületben működő óvoda zavartalan feladatellátásához, a gyermekek szakszerű neveléséhez 705,00 álláshely biztosított, melyből 355,50 pedagógus álláshely, 349,50 nem pedagógus álláshely.

Pedagógus álláshelyek: óvodapedagógus, gyógypedagógus és pszichológus álláshely. Nem pedagógus álláshelyek: dajka, pedagógiai asszisztens, óvodatitkár, gazdasági ügyintéző, kisegítő dolgozó (udvaros, karbantartó).

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 61. §-ban és a 2. mellékletében foglalt előírásokhoz igazodóan, az óvodavezetőkkel történt egyeztetés alapján az óvodákban a nyugdíjazásokhoz igazodóan **2018-ban 7,00 álláshely szüntethető meg.** 2018. január 1-jei hatállyal a Városközponti Óvodában megszüntethető 1,75 nem pedagógus álláshely, 2018. augusztus 1-jei hatállyal megszüntethető az Apáczai Óvodában 2,00 pedagógus álláshely, a Kertvárosi Óvodában 1,00 nem pedagógus álláshely, a Keleti Városrészi Óvodában 1,00 nem pedagógus álláshely, a Nyugati Városrészi Óvodában 0,50 nem pedagógus álláshely, valamint a Városközponti Óvodában 0,75 nem pedagógus álláshely.

Az óvodák önálló jogi személyek, előirányzataik felett részleges jogkörrel rendelkező köznevelési intézmények, a pénzügyi és gazdálkodási feladatokat - Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése által jóváhagyott munkamegosztási megállapodás szerint- a Pécs Városi Költségvetési Központi Elszámoló Szervezet (Elszámolóház) látja el.

Az óvodák gazdálkodási feladatainak ellátását az Elszámolóház helyett elláthatja a Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatósága, amennyiben gazdasági szervezet kialakítására kerül sor az intézményben.

Az óvodákban ellátandó feladatok áttekintését követően javasoljuk a munkáltatói feladatok párhuzamos ellátásának megszüntetését, ugyanis jelenleg az ügyintézés az óvodákban és az Elszámolóháznál is történik. A munkáltatói jogkör gyakorlója az óvoda vezetője, azonban a közalkalmazottak foglalkoztatásával kapcsolatos ügyintézés az Elszámolóház közreműködésével történik. A feladat a gazdálkodási feladatokat ellátó szervezet közreműködése nélkül az óvodákban ellátható.

5. Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatósága (KSZI)

Az önkormányzat a Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatóságán keresztül működtet a városban jelenleg 10 telephelyen bölcsődét, összesen 776 férőhellyel. (A 66 férőhelyes 11. telephely TOP pályázati keretből történő felújítása folyamatban van, a bölcsőde nyitása tavasszal várható.) Emellett 3 fő sajátos nevelési igényű gyermek számára biztosít fejlesztést a családi bölcsőde szolgáltatás keretein belül,

7 férőhelyes napközbeni gyermekfelügyelet ellátást nyújt a bölcsődei ellátás kiegészítéseként, továbbá Biztos Kezdet Gyermekházat működtet a hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatása érdekében.

Valamennyi telephely saját főzőkonyhával rendelkezik, az egyik bölcsődében vendégétkeztetés szolgáltatást is nyújtanak.

Az intézmény álláshelyeinek száma: 270,00.

Az intézmény jelenleg az **előirányzatai felett részleges jogkörrel rendelkező költségvetési szerv**, pénzügyi-gazdasági, gazdálkodási feladatait az Elszámolóház végzi.

A KSZI - az egész városra kiterjedő feladatellátása, a 100 főt meghaladó éves átlagos statisztikai állományi létszáma alapján - alkalmas arra, hogy hatékonyabb módon, gazdasági szervezet létrehozásával **az előirányzatok felett teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szervként működjön**, továbbá el tudja látni az 5 pécsi óvoda gazdálkodási feladatait is. (Keleti Városrészi Óvoda, Nyugati Városrész Óvoda, Városközponti Óvoda, Kertvárosi Óvoda, Apáczai Óvoda)

Az Elszámolóház feladatainak átszervezése okán – 6,00 álláshely áthelyezésével a KSZI -hez – a gazdasági szervezet létrehozható.

A feladatok módosítását az intézmény SZMSZ-én át kell vezetni, továbbá az Alapító Okiratában szükséges rögzíteni. E dokumentumok előkészítése után a Közgyűlés a decemberi ülésén tudja az okiratokat jóváhagyni. Így mód nyílik arra, hogy 2018. 01. 01. napjától az intézmény az előirányzatok felett teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szervként, 276,00 álláshellyel működjön.

Jelenleg a KSZI 2018. 01. 01. napjától hatályos Alapító Okiratának a MÁK általi befogadása folyamatban van, de a törzskönyvi bejegyzési kérelmet szükséges visszavonni ahhoz, hogy a jelen előterjesztésben részletezett feladatokkal való kiegészítés után az új egységes Alapító Okirat a MÁK törzskönyvi nyilvántartásán átvezetésre kerüljön, mivel ugyanazon dátummal két módosítás a törzskönyvön nem vezethető át.

A bejegyzési kérelem visszavonásával egyidejűleg a Közgyűlés 251/2017. (X.19.) számú határozatának a 2., a 3. és 4. pontját – melyben a KSZI Alapító Okiratának kiadásáról döntött – hatályon kívül kell helyezni, az ezirányú új döntéssel meg egyező időponttal, 2017. 12. 14. napjával.

6. Pécs Megyei Jogú Város Egyesített Egészségügyi Intézmények

Az **Egyesített Egészségügyi Intézmények** (EEI) székhelye a 7633 Pécs, Dr. Veress Endre utca 2. szám alatt található. Emellett egy telephellyel rendelkezik a 7626 Pécs, Lánca utca 12. szám alatt. Az Intézmény önálló jogi személy, tevékenységének jellege alapján közszolgáltató költségvetési szerv. A feladatellátáshoz gyakorolt funkciói szerint: előirányzatai felett teljes jogkörrel rendelkezik. Az Intézmény engedélyezett álláshelyeinek száma 437,00. Az Intézmény jogszabályban meghatározott közfeladata, meghatározó alaptevékenysége a járóbeteg szakellátás, működési köre a Baranya Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Szakigazgatási Szerve által jóváhagyott „beteg beutalási szabályzat” szerint történik.

Az álláshelyek száma az ellátandó feladatokhoz igazodik, ezért annak **csökkenése nem indokolt**.

7. Integrált Szociális Intézmény

Az **Integrált Szociális Intézmény (ISZI)** a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. alapján, az alap- és szakosított ellátási formák egymásra épülésével biztosítja szolgáltatásait Pécs Megyei Jogú Város idős lakói számára. A Pécs, Zipernowszky K. u. 1. szám alatti székhelyen 17 férőhellyel idősek átmeneti otthona, 30 fő részére idősek nappali ellátása demens személyek ellátásával, valamint étkeztetés, továbbá a Pécs, Tüzér utca 7. szám alatti telephelyen bentlakásos Idősek Otthona működik jelenleg 50 férőhellyel (2018. évtől várhatóan 66 férőhellyel). Az ISZI-ben az álláshelyek száma 55,00. Az intézmény önálló jogi személy, előirányzatai felett részleges jogkörrel rendelkező intézmény, a pénzügyi és gazdálkodási feladatokat Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése által jóváhagyott munkamegosztási megállapodás szerint az Elszámolóház látja el.

Javasoljuk, hogy 2018. január 1. napjától – a gazdálkodás hatékonysága érdekében - az EEI lássa el az ISZI pénzügyi és gazdálkodási feladatait. A többletfeladat az intézmény jelenlegi személyi feltételeivel szakszerűen ellátható. A EEI Alapító Okiratában az alaptervekenységek köre bővül az új feladattal, emiatt a két intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása is szükséges.

8. Pécs Városi Költségvetési Központi Elszámoló Szervezet

Az Elszámolóház jelenleg 12 városi intézmény számára látja el a pénzügyi-gazdasági, továbbá a műszaki intézményellátó és egyéb szolgáltatói tevékenységet.

2017. január 1-jétől csökkentek az Elszámolóház által ellátott feladatok, ugyanis a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 99/G. § és a 99/H. § előírásaihoz igazodóan 2017. január 1-jétől a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ által fenntartott, az önkormányzat által működtetett köznevelési intézmények működtetését átvette a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ helyébe lépő tankerületi központ.

A jogszabályi előíráshoz igazodóan az önkormányzat által működtetett köznevelési intézmények köznevelési feladatainak ellátását szolgáló települési önkormányzati vagyon és vagyoni értékű jog 2017. január 1-jén a területileg illetékes tankerületi központ ingyenes vagyonkezelésébe került.

A fentiekben részletezett javaslataink szerint a Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatósága önálló gazdasági szervezettel fog rendelkezni, mely a bölcsődék mellett öt óvoda gazdálkodási feladatait is ellátja. Így a gyermekek gondozását, nevelését és oktatását ellátó köznevelési intézmények és a gyermekjóléti intézmények gazdálkodása egy gazdasági szervezet keretében valósul meg.

Javasoljuk továbbá, hogy 2018. január 1-től a **Pécsi Közterület-felügyelet** gazdálkodási feladatait a **Polgármesteri Hivatal** lássa el, ennek személyi feltétele itt biztosított.

A tisztább profilú működtetés érdekében indokolt az Elszámolóház állományába tartozó **4 fő gépkocsivezető álláshelyének áthelyezése az Önkormányzathoz**, foglalkoztatásuk a Munka törvénykönyve alapján lehetséges, átvételük a következő rendelkezések figyelembe vételével történhet:

A Kjt. 25/A. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, ha a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze vagy egy része (szervezeti egysége, anyagi és nem anyagi erőforrásainak vagy feladat- és hatáskörének meghatározott csoportja) az Mt. hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra, a munkáltató átadásra kerülő szervezete vagy tevékenysége keretében foglalkoztatott közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya az átadás időpontjában megszűnik.

A (2) bekezdésben foglaltak szerint az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőzően harminc nappal korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat, a munkáltatónál képvisellel rendelkező szakszervezetet és a közalkalmazotti tanácsot (közalkalmazotti képviselőt) az átadás a) időpontjáról,) okáról és a közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, továbbá köteles a szakszervezettel és a közalkalmazotti tanáccsal (közalkalmazotti képviselővel) konzultációt kezdeményezni a közalkalmazottakat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről. A konzultációnak ki kell terjednie az intézkedések elveire, a hátrányos következmények elkerülésének módjára, eszközére, továbbá a következmények enyhítését célzó eszközökre.

A fent meghatározott tájékoztatással egyidejűleg az átadó és az átvevő munkáltató köteles írásban tájékoztatni a közalkalmazottat arról, hogy az átadást követően a közalkalmazott foglalkoztatását az átvevő biztosítja. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a további foglalkoztatást biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot a 25/B. § rendelkezéseire figyelemmel kell megtenni. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell azokat a kötelezettségeket is, amelyeknek a közalkalmazott a jogviszony létesítését követően a jogviszonya fenntartása érdekében köteles eleget tenni.

Mivel a felsorolt intézmények gazdálkodási feladatait a továbbiakban nem az Elszámolóház látja el, valamint az iskolák működtetésének feladatai sem tartoznak az Elszámolóházhoz így a feladatcsökkenéshez igazodóan **az intézményben 47,00 álláshely megszüntetése indokolt.**

A fentiekben foglaltak alapján az Elszámolóház 140,62 álláshelye 47,00 álláshellyel csökkenthető, így a szervezet 2018. január 1-től 93,62 álláshellyel működhet.

Az Elszámolóháznál tervezett - az Mt. 71. § (1) bekezdés b) pontja szerinti - álláshely csökkentésre figyelemmel a munkáltatót terheli az Mt. 72. §-ában és 73. §-ában meghatározott egyeztetési és tájékoztatási kötelezettség a munkáltatónál működő üzemi tanács, illetve a közalkalmazottak felé.

Az Mt. 74. §-a alapján a döntéséről a munkáltató az állami foglalkoztatási szervet a felmondás közlését legalább 30 nappal előbb írásban tájékoztatja és közli az érintett közalkalmazott azonosító adatait, munkakörét, valamint szakképzettségét.

Az Elszámolóház feladatkörében marad továbbra is a Janus Pannonius Múzeum, a Csorba Győző Könyvtár, valamint a Pécsi Kulturális Központ gazdálkodási felada-

tainak ellátása, továbbá a közfoglalkoztatás, a karbantartás, az étkeztetés szervezése, valamint az önkormányzati bérlakások üzemeltetésével kapcsolatos feladatok ellátása.

A Kisgyermek Szociális Intézmények Igazgatósága 270,00 fő álláshely-számát az óvodák gazdálkodási feladatainak ellátása érdekében indokolt 6,00 álláshellyel megemelni, így a kialakítandó álláshelyszám 276,00 lesz.

Az Önkormányzatnál lévő 3,00 álláshely – az Elszámolóháztól a 4 gépkocsivezető átvételével - 7,00 álláshelyre változik.

Az előterjesztést a Népjóléti és Sport Bizottság 2017. november 10-ei ülésén, a Kulturális és Köznevelési Bizottság és a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság a 2017. november 15-ei ülésén megtárgyalja, melynek állásfoglalásáról a bizottsági elnökök szóban adnak tájékoztatást a Közgyűlésen.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-ában foglaltak alapján a határozat elfogadása minősített többségű döntést igényel.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen, és hozzon döntést a költségvetési intézmények feladatainak és álláshelyeinek módosításáról.

Pécs, 2017. november 6.

**Dr. Páva Zsolt
polgármester**